**Отчет**

**Главы муниципального образования**

**«Починковский район» Смоленской области**

**о результатах его деятельности**

**за 2012 год.**

Завершен еще один год нашей совместной работы. Нормотворческая деятельность районного Совета депутатов в 2012 году была направлена, прежде всего, на стабилизацию общественных отношений, повышение жизненного уровня населения, его социальную защиту и поддержку, а также на создание законодательной базы для обеспечения эффективной работы исполнительно-распорядительного органа муниципального района.

Во многом, благодаря именно слаженному взаимодействию представительного и исполнительного органов власти, в течение отчетного периода общественно-политическая ситуация в районе оставалась стабильной, что положительным образом сказалось на реализации мер социально-экономического развития района.

Совет депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области является постоянно действующим органом местного самоуправления, состоит из 14 депутатов, 13 из которых осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

Правовую основу деятельности Совета депутатов как законодательного (представительного) органа местного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Устав муниципального образования и Регламент Совета депутатов. В соответствии с Уставом муниципального образования Совет депутатов принимает правовые акты в рамках своих полномочий. С целью совершенствования нормотворческой деятельности и соблюдения соответствия законодательству налажен тесный контакт с прокуратурой Починковского района и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области. В течении отчетного периода продолжена работа по реализации на территории Починковского района Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Одним из основных направлений деятельности депутата является нормотворческая, контрольная деятельность, а также непосредственная работа с гражданами.

Деятельность районного Совета депутатов по реализации основополагающих нормативных правовых актов строилась в соответствии с планом работы на 2012 год с учетом полномочий, приоритетности и правового регулирования. Заседания Совета депутатов проводились ежемесячно в открытом режиме, в присутствии представителей средств массовой информации и всегда проходили при активном участии депутатов. По каждому голосуемому вопросу соблюдался кворум.

В течение 2012 года заседания проводились ежемесячно. Всего проведено 14 заседаний, в том числе - 2 внеочередных. Явка депутатов составила в среднем 87 %. Рассмотрено 89 вопросов, принято 60 решений, 18 из которых - нормативные правовые акты (1 решение - о внесении изменений в Устав муниципального образования и 17 решений по осуществлению контроля бюджета и исполнения его доходной и расходной частей).

Актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов является Устав муниципального образования. Вот почему так важно соответствие Устава действующему законодательству.

В связи с изменениями федерального и областного законодательств решением Совета депутатов были внесены соответствующие изменения и дополнения в Устав муниципального района. Изменения касаются 25 пунктов и статей Устава по следующим вопросам организации местного самоуправления:

- система муниципальных правовых актов;

- вопросы местного значения;

- структура и порядок формирования органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

- финансово-экономическая основа;

- непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления. Все изменения зарегистрированы Управлением Министерства Российской Федерации по Центральному федеральному округу, официально обнародованы и вступили в законную силу.

Среди важнейших нормативных правовых актов, утверждаемых Советом депутатов, Бюджет муниципального образования и решения о внесении изменений и дополнений в бюджет. Это документ, обеспечивающий жизнедеятельность всего муниципального образования, имеющий огромное значение для каждого жителя района. Бюджет муниципального образования является правовым актом совместного нормотворчества всех органов местного самоуправления муниципального образования «Починковский район» Смоленской области. Формирование и исполнение бюджета обеспечивает администрация муниципального образования, районный Совет депутатов утверждает решение о бюджете.Все муниципальные нормативные правовые акты районного Совета депутатов и их проекты подвергаются антикоррупционной экспертизе. За прошедший год прокуратурой Починковского района не было отменено ни одно из решений Совета депутатов.

В течение отчетного периода Совет депутатов, исходя из интересов жителей муниципального образования, единства целей и задач, проводил работу по решению вопросов местного значения совместно с Администрацией района.

Были приняты решения об утверждении:

- Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Перечня наград муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Порядка проведения в муниципальном образовании «Починковский район» Смоленской области антикоррупционного мониторинга;

- Положения об отделе по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Положения об отделе по городу Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством и Уставом муниципального образования «Починковский район» Смоленской области были внесены изменения в следующие нормативные документы:

- Регламент Совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

Положение о Порядке управления муниципальной собственностью муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Положение об отделе молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Положение об отделе культуры Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Положение об отделе юридической работы Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- Положение о финансовом управлении Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

В порядке контроля в соответствии с планом работы Совета депутатов были заслушаны отчеты и информации руководителей структурных подразделений Администрации, федеральных служб, предприятий и организаций.

Немаловажным направлением в работе районного Совета депутатов является заслушивание отчётов и информации о деятельности должностных лиц и руководителей структурных подразделений органов местного самоуправления по исполнению вопросов местного значения и своих полномочий.

За 2012 год было заслушано 2 отчёта и 29 информаций, в том числе отчёты Главы муниципального района и Главы Администрации муниципального района о результатах его деятельности и деятельности администрации. К вопросам, заслуживающим наибольшего внимания, можно отнести информацию:

- о работе межведомственной комиссии по налоговой политике;

- о состоянии работы по сбору налогов на территории муниципального образования;

- об экологической обстановке на территории Починковского района;

- о работе органов опеки и попечительства отдела образования Администрации муниципального района;

- о плане газификации и дорожного строительства на территории муниципального образования;

- о ходе реализации долгосрочной областной целевой Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и дотационной поддержке обновления машинно-тракторного парка сельхозтоваропроизводителей Починковского района;

- о работе участковых инспекторов и их взаимодействии с органами местного самоуправления муниципального района;

- о подготовке жилого фонда и объектов социальной сферы к работе в зимних условиях;

- об организации коммунального обслуживания по вывозу ТБО на территории Починковского района

Тематический обзор рассмотренных вопросов можно представить следующим образом:

7 % - вопросы социально – экономического развития района;

24 % - финансовые вопросы и бюджетный процесс;

20 % - социальная поддержка граждан;

6% - вопросы регулирования местного самоуправления;

4 % - социальное развитие села и поддержка агропромышленного комплекса;

36 % - вопросы организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

3% — внесение изменений в Устав муниципального района и проведение публичных слушаний.

Продолжили свою работу в 2012 году постоянные депутатские комиссии районного Совета депутатов. Как всегда самый большой объем работы у комиссии по бюджету, финансам и налогам, в работе которой в прошедшем году активно принимала участие Контрольно-ревизионная комиссия, Комиссией были представлены заключения на все проекты решений о внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования. Всего проведено 18 заседаний комиссий. Такой метод работы помогает депутатам в день заседания оперативно принимать соответствующие решения. Реализация принятых решений, их соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Смоленской области и Уставу муниципального района оставалась под контролем в течение всего года.

Районным Советом депутатов осуществлялось взаимодействие с Советами депутатов городского и сельских поселений. Глава муниципального образования и депутаты районного Совета депутатов принимали участие в работе заседаний Советов поселений.

Обязательным условием эффективной работы считаю максимальную открытость деятельности Совета депутатов, достоверность и доступность информации. Это значимые инструменты сближения власти и общества, инструменты реальной демократии.

В течение 2012 года печатные и электронные средства массовой информации постоянно освещали работу районного Совета депутатов.

Наиболее близкой жителям района информационной площадкой является районная газета «Сельская новь». Здесь обсуждаются важнейшие проблемы местного самоуправления и пути их решения.

Все нормативные правовые акта, принятые Советом депутатов регулярно публиковались в районной газете, размещены на официальном Интернет-сайте Совета депутатов и на информационном стенде в здании Администрации. После публикации решений, в установленные законодательством сроки, они направлялись в Департамент Смоленской области по вопросам местного самоуправления для проверки и включения в региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Кроме нормативных правовых актов в средствах массовой информации жители района могли знакомиться с выступления депутатов по наиболее значимым вопросам заседаний Совета. Опубликовано 38 материалов депутатов в районной газете.

Одним из основных принципов местного самоуправления в нашем государстве является участие населения в его осуществлении. Публичные слушания – форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.

Большое значение имеет привлечение населения к публичным слушаниям по вопросам бюджета и Устава муниципального образования. Это повышает эффективность управления муниципальными финансами за счет большей открытости и подконтрольности действий органов местного самоуправления. Населению бывает достаточно сложно составить целостную картину того, каким образом реализуются основные этапы бюджетного процесса (планирование, утверждение и исполнение бюджета), кто вовлечен в бюджетный процесс, кто ответственен за те или иные действия, в какие сроки происходят основные события в бюджетном процессе. Одной из проблем остается трудный для восприятия формат представления бюджетных росписей в средствах массовой информации.

В соответствии со статьей 46 Устава муниципального образования «Починковский район» в 2012 году публичные слушания проводились 4 раза по вносимым в Устав изменениям и дополнениям и по проекту решения о бюджете муниципального образования и отчету о его исполнении за предыдущий год.

Целью публичных слушаний является: информирование населения муниципального образования о наиболее важных вопросах, по которым надлежит принять соответствующее решение, и выявление мнения населения по содержанию и качеству представляемых проектов решений.

Несмотря на то, что Совет депутатов обеспечивал все меры для заблаговременного оповещения жителей муниципального образования о дате и месте проведения публичных слушаний, информировал через районную газету, особого интереса публичные слушания у населения не вызывают. Очень жаль, что жители нашего района занимают такую пассивную позицию и не хотят использовать свое право на участие в осуществлении местного самоуправления.

На заседаниях районного Совета депутатов заслушан и утвержден отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2011 год и за I полугодие 2012 года, утвержден бюджет на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

В процессе работы осуществлялось тесное взаимодействие районного Совета депутатов с органами местного самоуправления района и поселений. Продолжалось участие депутатов районного Совета депутатов в работе административной комиссии и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

Приоритетом работы депутата, главы муниципального образования была и остается поддержка людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Один из важнейших каналов обратной связи с населением муниципального образования – работа с обращениями граждан. Эта работа ведется по нескольким направлениям. Граждане могут обратиться к главе муниципального образования и депутатам на личном приеме, направить письменное или электронное обращение, поступают телефонные обращения в приемную. Граждане могут получить консультации и разъяснения в аппарате районного Совета депутатов.

Немаловажное значение в деятельности районного Совета депутатов имеет работа с документами, рассмотрение писем и обращений граждан, приём избирателей по личным вопросам. Все обращения граждан рассматриваются, решения по ним принимаются в установленные сроки, заявителю дается письменный ответ или устное разъяснение. Работа с письмами граждан осуществляется в строгом соответствии с Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Преобладающее число обращений граждан касаются работы жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства населенных пунктов района, улучшения жилищных условий, оказания материальной помощи.

На имя Главы муниципального образования поступило 44 обращения граждан; обращения имели как индивидуальный, так и коллективный характер. Все обращения рассмотрены, по ним приняты соответствующие решения в соответствии с требованиями Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан в Совет депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области. Обращения касались вопросов благоустройства жилья (газификация и ремонт домов), жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, земельных и имущественных отношений, оказания материальной помощи, здравоохранения.

Проводились встречи с избирателями и выездные приемы граждан по личным вопросам. На приемы по личным вопросам Глава муниципального образования выезжал в различные населенные пункты сельских поселений 10 раз.

Ряд проблем получалось решать оперативно: оказать консультативную юридическую помощь, благоустроить дорогу через деревню, спилить деревья вблизи жилых домов и линий электропередач, ускорить выдачу жилищного сертификата для вдовы, оказать материальную помощь пенсионерам после пожара дома.

Встречи с избирателями проводят и другие депутаты районного Совета. Наиболее активно работают: Палалога Н.В., Шувалов М.М., Шапкин С.П., Соколова Г.А.

Понятно, что насущные вопросы, волнующие людей, не всегда могут решаться незамедлительно, для этого нужны взаимопонимание и слаженные совместные действия с руководителями органов исполнительной власти на уровне района и поселений.

Всего депутатами районного Совета депутатов проведено 38 встреч с избирателями. Рассмотрено 91 обращение граждан, из них: 37 - по вопросам благоустройства жилья и оказания материальной помощи, 13 - по транспортному обслуживанию, 26 - по жилищно-коммунальному хозяйству, 15 по вопросам здравоохранения, образования и сельского хозяйства.

В Совете депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области создана и работает фракция Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в количестве 12 человек.

Исполняя полномочия высшего должностного лица муниципального образования, главным направлением своей работы считаю создание в муниципальном образовании стабильной финансово-экономической и социально-политической обстановки, основанной на эффективном взаимодействии представительного и исполнительного органов местного самоуправления.

Определяя как основную цель деятельности районного Совета депутатов на 2013 годповышение благосостояния и уровня жизни населенияПочинковского района, можно выделить следующие направления деятельности районного Совета депутатов на ближайшую перспективу:

1) совершенствование нормативно-правовой базы местного самоуправления, своевременное внесение изменений в принятые документы, создание правовых норм для жизнедеятельности и социально-экономического развития района;

2) осуществление активной инвестиционной политики, как совокупности условий, определяющих степень привлекательности муниципальной экономики;

3)поддержание уровня устойчивого развития социальной инфраструктуры района: здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта;

4) оптимизация расходов муниципального бюджета и повышение эффективности бюджетных средств.

Особое внимание следует уделить:

- реализации муниципальных программ по национальным проектам «Образование»; «Доступное жилье и комфортное жилье гражданам России»;

реализации муниципальной адресной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, долгосрочной областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области;

- мероприятиям по кадровой и молодежной политике;

- укреплению взаимодействия между исполнительно-распорядительными и представительными органами местного самоуправления;

- организации работы по благоустройству нашего города;

- более активному участию в деятельности районного Совета постоянных депутатских комиссий в соответствии с регламентом и положениями о них.

Не могу не отметить, что вся моя деятельность в истекшем году осуществлялась при поддержке и полном понимании депутатского корпуса.

В заключение я хотел бы отметить, что в районе существует ещё много нерешённых задач, и с каждым годом их количество увеличивается. Поэтому усилиями всех органов и должностных лиц надо стремиться к нашей главной цели – сделать Починковский район экономически перспективным, современным и комфортным для проживания наших граждан.

Надеюсь, что работа депутатского корпуса районного Совета депутатов в 2013 году будет конструктивной и плодотворной, строиться на принципах взаимного уважения и взаимопонимания в целях повышения уровня жизни населения муниципального района.

Глава муниципального образования

«Починковскийрайон» Смоленскойобласти **В.Н. Мудряков**