УТВЕРЖДЕН

приказом аудитора

Контрольно-ревизионной комиссии

муниципального образования

«Починковский район»

Смоленской области

от 31 августа 2022 г. №16

****

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ПОЧИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК-4**

**«Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета».**

(стандарт подлежит применению с 01.09.2022 года и до его отмены)

**г. Починок**

**2022 год**

**Содержание**

1. Общие положения…………………………………………………………………….....3
2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа и контроля за исполнением бюджета в текущем финансовом году…………………………………………………………………………………………4
3. Характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета в текущем финансовом году …..……………………………………………………………………………………..6
4. Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета ………………………..………………………………………………………………..…….8

4.1. Первый этап – подготовка форм документов, необходимых для осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией бюджета…………….8

4.2. Второй этап – осуществление оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета, подготовка, оформление результатов оперативного анализа и контроля…………………………………………………………8

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Починковский район» Смоленской области.

 1.2. Стандарт разработан в соответствии с "Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК) (вместе с "Требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований").

1.3. При разработке настоящего Стандарта использован стандарт «СГА 202. «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета», утвержденный Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25.12.2013 № 55К (946) (ред. от 26.03.2019 №4ПК)).

1.4. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и разработан для использования сотрудниками Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Починковский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) при организации и проведении оперативного контроля исполнения бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года и подготовки Контрольно-ревизионной комиссией заключения о ходе исполнения бюджета за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года.

1.5. Целью Стандарта является установление общего порядка по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета.

1.6. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета;

- общие требования, характеристики, правила и процедуры организации и осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета;

- основные этапы организации и осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета;

- структуру, содержание и основные требования, порядок подготовки заключения Контрольно-ревизионной комиссии о ходе исполнения бюджета за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года.

1.7. При организации и проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Смоленской области, Уставом муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Починковский район» Смоленской области, регламентом Контрольно-ревизионной комиссии и настоящим Стандартом.

По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-ревизионной комиссии.

1. **Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа и контроля за исполнением бюджета в текущем финансовом году**

2.1**.** Оперативный анализ исполнения и контрольза организацией исполнения бюджетаявляется формой контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, осуществляемой путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2**.** Оперативный анализ исполнения и контрольза организацией исполнения бюджета (далее – оперативный анализ и контроль) представляет собой комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по анализу хода исполнения и контролю за организацией исполнения бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года (далее – отчетный период).

2.3. Целями оперативного анализа и контроляявляютсяанализ полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет, исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решением Совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

2.4. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

- анализ полноты и своевременности поступлений доходов, а также поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;

 - анализ исполнения бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решением Совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

 - выявление отклонений и нарушений, проведение их анализа, внесение предложений по их устранению;

- соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов при организации исполнения бюджета;

- показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов классификации расходов бюджета;

- использование средств дорожного и резервного фонда;

- оценка полноты поступления в бюджет средств, полученных от распоряжения имуществом (в том числе от его приватизации, продажи) и управления объектами собственности;

- анализ основных макроэкономических показателей социально-экономического развития, а также рисков недостижения их прогнозируемых значений.

2.5. Предметом оперативного анализа и контроляявляется процесс исполнения бюджета в текущем финансовом году.

Предметом оперативного анализа и контроля является также деятельность объектов контроля по:

- исполнению бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

 - реализации текстовых статей решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- ведению сводной бюджетной росписи (в том числе внесению изменений в сводную бюджетную роспись);

- исполнению публичных нормативных обязательств;

- составлению отчета об исполнении бюджета за отчетный период текущего финансового года финансовым органом;

 - исполнению мероприятий муниципальных программ;

 - исполнению непрограммных направлений деятельности;

- реализацию программы внутренних заимствований;

- утверждению сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования;

- доведению и распределению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

- составлению документов бухгалтерского (бюджетного) учета, казначейских уведомлений, расходных расписаний, расчетных документов, обосновывающих операции со средствами бюджета.

2.6. Объектами оперативного анализа и контроля являются: главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе финансовый орган муниципального образования, организующий исполнение бюджета, иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

1. **Характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета в текущем финансовом году**

3.1. При осуществлении оперативного анализа и контроля проверяется и анализируется:

- соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации при организации исполнения бюджета;

- соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- подготовка и принятие Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона о бюджете в текущем финансовом году;

- соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации при составлении, утверждении и доведении показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования расходов, а также при внесении изменений в них;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перераспределении бюджетных ассигнований, обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись, соответствие докладных записок справкам об изменениях;

- соответствие порядка установления и доведения предельных объемов финансирования нормам бюджетного законодательства;

- обоснованность определения ежеквартальных и (или) ежемесячных предельных объемов финансирования по главным распорядителям средств бюджета;

- порядок и объемы доведения до главных распорядителей (распорядителей, получателей) средств бюджета бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования;

- порядок и объемы распределения главными распорядителями средств бюджета лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям (получателям) средств бюджета;

- основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Российской Федерации;

- показатели, характеризующие исполнение доходов, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов бюджета;

- соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации при исполнении доходов бюджета;

- причины неисполнения планируемых доходов, резервы в планировании и исполнении доходов бюджета;

- нарушения и недостатки при исполнении доходов бюджета;

- качество администрирования доходов бюджета;

- объемы дебиторской задолженности по доходам в разрезе балансовых счетов бюджетного учета, главных администраторов доходов, причины образования задолженности, меры по ее сокращению на основе ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности;

- показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета по соответствующим разделам, подразделам, целевым статям, видам расходов классификации расходов бюджета;

- показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета по ведомственной структуре расходов;

- объемы дебиторской и кредиторской задолженности по расходам в разрезе балансовых счетов бюджетного учета, главных распорядителей бюджетных средств, причины образования задолженности, меры по ее сокращению на основе ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности;

- показатели, характеризующие ход реализации муниципальных программ;

- исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по сравнению с утвержденными показателями, а также результаты мониторинга эффективности использования указанных бюджетных средств;

- объемы и сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ, услуг, бюджетных инвестиций на предоставление отдельных субсидий, а также их соответствие установленным предельным объемам и срокам;

- равномерность кассовых расходов в течение финансового года, причины неравномерного исполнения;

- неиспользованные объемы бюджетных ассигнований, причины неисполнения расходов бюджета, резервы в планировании и исполнении расходов бюджета;

- показатели, характеризующие исполнение источников финансирования дефицита бюджета;

- управление и использование средств Резервного фонда.

1. **Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета**

Оперативный анализ и контроль проводится в два этапа:

1) первый этап – подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа и контроля;

2) второй этап – осуществление оперативного анализа и контроля, подготовка и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

* 1. **Первый этап – подготовка форм документов, необходимых для осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией бюджета**

4.1.1.  При подготовке к проведению оперативного контроля должностное лицо Контрольно-ревизионной комиссии осуществляет:

- сбор и обработку информации об изменениях показателей бюджета за истекший период текущего финансового года;

 - разработку проектов форм оперативного контроля;

- подготовку запросов в финансовый орган и главным администраторам бюджетных средств (при необходимости).

* 1. **Второй этап – осуществление оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета, подготовка, оформление результатов оперативного анализа и контроля**

В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет;

- показатели исполнения расходов бюджета;

- источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;

 - текстовые статьи решения о бюджете.

 4.2.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнительный анализ поступления доходов за отчетный период с плановыми бюджетными назначениями, а также их сопоставление с фактическим поступлением доходов в аналогичном периоде предыдущего года, проводимый на основании данных отчета об исполнении бюджета;

- выявление факторов, негативно повлиявших на уровень исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период;

- сравнительный анализ объема безвозмездных поступлений за отчетный период с плановыми бюджетными назначениями по безвозмездным поступлениям, а также их сопоставление с фактическим поступлением доходов в аналогичном периоде предыдущего года.

4.2.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- анализ уровня исполнения бюджета по расходам по разделам, подразделам бюджетной классификации за отчетный период по отношению к плановым бюджетным назначениям и показателям аналогичного периода предыдущего года;

 - анализ уровня исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов по отношению к плановым бюджетным назначениям, проводимый на основании данных отчета об исполнении бюджета;

- анализ исполнения бюджета по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности;

- анализ обоснованности и своевременности внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в части соответствия содержания и объемов предлагаемых изменений, оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Починковский район» Смоленской области.

4.2.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнительный анализ источников финансирования дефицита бюджета за отчетный период с утвержденными показателями бюджета;

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

 - анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;

- анализ муниципального долга по объему и структуре;

 - анализ изменения долговой нагрузки на бюджет в течение текущего финансового года;

- исполнение программы муниципальных внутренних заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

 4.2.4. Анализ реализации текстовых статей решения о бюджете включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

4.2.5. Результаты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета оформляются в форме заключения о ходе исполнения бюджета за соответствующий отчетный период текущего года (далее -заключение).

 4.2.6. Заключение включает в себя данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными законом о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной (представительной) и исполнительной власти.

 Заключение формируется со следующей примерной структурой (может быть изменена):

- общие положения, включая основные характеристики закона о бюджете;

- доходы;

- расходы, включая анализ расходов в рамках национальных проектов, анализ реализации государственных программ и непрограммных мероприятий, межбюджетные трансферты и расходы в рамках адресной инвестиционной программы;

- дорожный фонд;

- бюджетные и автономные учреждения;

- источники финансирования дефицита бюджета;

- государственный долг;

- предложения;

- приложения (при необходимости).

4.2.7. Заключение направляется одновременно в Совет депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области и Главе муниципального образования «Починковский район» район» Смоленской области.

4.2.8. На официальном сайте Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области публикуется информация об основных результатах Оперативного анализа (в разделе экспертно-аналитическая деятельность).

4.2.9. Контроль за исполнением предложений, изложенных по результатам проведения Оперативного анализа, а также учет и анализ принятых мер осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля (аудита) Контрольно-ревизионной комиссии СФК-5 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».